

UCHWAŁA NR XXXI/195/2022
RADY GMINY SOBIENIE-JEZIORY
z dnia 21 lipca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Gminy Sobienie-Jeziory uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Publicznej Szkoły w Sobieniach-Jeziorach uznaje się skargę za zasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sobienie-Jeziory do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi i doręczenia uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Jerzy Janasz

Uzasadnienie:

Niniejsze rozstrzygnięcie podjęto w oparciu o opinię Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 7 lipca 2022 r. przyjętej po przeprowadzeniu szczegółowego postępowania w sprawie zbadania skargi z dnia 11.04.2022 r. na Dyrektora Szkoły Podstawowej w Sobieniach-Jeziorach.

Kwestie dotyczące rozpatrywania skarg zostały uregulowane w Rozdziale 2 Działu VIII ustawy *Kpa*. W niniejszej sprawie mamy do czynienia ze skargą, z której treści wynika, że składający skargę skarży się na działania dyrektora szkoły podległej Wójtowi Gminy Sobienie-Jeziory. Skarga zawiera w treści wskazujące na zaniedbania i nienależyte wykonywanie zadań przez Dyrektora SP Sobieniach-Jeziorach tj. nie zapewnienia bezpieczeństwa w szkole dziecku skarżącej, bagatelizowanie problemu agresji rówieśniczej w szkole, lekceważenie zgłoszeń rodziców, braku odpowiedzi na e-maile skarżącej, co wyczerpuje definicję zawartą w art. 227 *Kpa*. W myśl, bowiem przepisu art. 227 *Kpa* przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Stosownie natomiast do art. 229 § 3 *Kpa*, jeśli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrywania skargi dotyczącej zadań lub działalności: wójta (burmistrza lub prezydenta miasta), kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw określonych w pkt. 2, jest - rada gminy.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że organem właściwym do rozpatrywania tejże skargi jest także Kuratorium Oświaty i skarga była przekazana przez Wójta Gminy Sobienie-Jeziory do Kuratorium Oświaty dnia 14.04.2022r. Kuratorium Oświaty pismem z dnia 21 kwietnia 2022r. poinformowało Wójta Gminy, że zajmuje się sprawą w części dotyczącej nadzoru pedagogicznego oraz, że zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2021r. poz. 1082 ze zm.) :

1. Organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności:
 - 1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki;
 - (...)
 - 6) wykonywanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły lub placówki;

W myśl art.57 ww. ustawy

1. Organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw (...) administracyjnych z uwzględnieniem odrębnych przepisów.
2. W zakresie wymienionym w ust. 1 nadzorowi podlega w szczególności:
 - (...)
 - 2) przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów;

3) przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki”.

Wobec powyższego Wójt przekazał skargę do przewodniczącego Rady Gminy. Skarga została skierowana do Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 9 maja 2022 r. zapoznała się z treścią skargi, wsłuchała wyjaśnień zastępcy wójta i po dyskusji ustaliła, że zachodzi konieczność przeprowadzenia wnikliwej analizy i postępowania wyjaśniającego, mającego na celu ustalenie stanu faktycznego i prawnego sprawy objętego skargą oraz zasięgnięcia opinii radcy prawnego. Rada Gminy Sobienie-Jeziory uchwałą Nr XXVIII/176/2022 z dnia 26 maja 2022 r. przedłużyła termin rozpatrzenia skargi do 31 lipca 2022 r. Skarżąca została poinformowana o przyczynach niezakończoności skargi w terminie wraz ze wskazaniem nowego terminu rozpatrzenia.

W tym miejscu przytoczyć należy art. 75§ 1 Kpa, który stanowi, że jako dowód należy dopuścić wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy, a także wyczerpie znamiona art. 7 i 8 Kpa w myśl których organy winny stać na straży praworządności i dążyć do wyjaśnienia stanu faktycznego mając na względzie interes społeczny i słuszny interes strony. Punktem wyjścia do rozważań w zakresie w/w skargi są zapisy art. 7 ust. 2 pkt 6 Karty Nauczyciela, art. 68 ust. 1 pkt 6 i 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe oraz § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 31.12.2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach, które stanowią, że dyrektor szkoły jest odpowiedzialny za zapewnienie bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę oraz określa bezpieczne warunki pobytu w szkole lub placówce.

Użycie słowa "zapewnia" w cytowanych wyżej przepisach, stanowi o obowiązku wdrożenia i stosowania takich mechanizmów i procedur, które gwarantują bezpieczne i higieniczne warunki pobytu osób powierzonych opiece, w szczególności uczniów. Wobec powyższego Dyrektor, planuje, wdraża i monitoruje warunki bezpieczeństwa fizycznego społeczności szkolnej oraz odpowiada za ich skuteczność.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zajmowała się skargą na kolejnych posiedzeniach: tj: w dniu 8 czerwca 2022 r. , 15 czerwca 2022 r. i 7 lipca 2022 r.

Komisja zapoznała się z:

- z wyjaśnieniami Pani dyrektor – pismo z dnia 10 maja 2022 r.,
- protokołem kontroli Kuratorium Oświaty z dnia 13 maja 2022 r. - kontrola przeprowadzona w szkole w dniu 4 maja 2022 r. w związku ze zgłoszeniem mamy ucznia kl. V a (tematyka kontroli : zapewnienie bezpieczeństwa uczniom Szkoły Podstawowej w Zespole Szkół w Sobieniach-Jeziorach). Protokół kontroli został przekazany przez Wójta Gminy do przewodniczącego Rady Gminy pismem z dnia 24.05.2022 r.,
- dokumentacją dotyczącą monitoringu szkolnego (analiza stanu monitoringu wizyjnego z dnia 26.05.2022r., wyjaśnienie dotyczące systemu alarmowego i monitoringu, fakturami za przeglądy),
- wyjaśnieniami pani dyrektor z dnia 30.05.2022 r.,
- pismem skarżącej z dnia 30.05.2022 r.,
- pismem rodziców uczniów klasy Va Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Sobieniach-Jeziorach,

oraz otrzymała wyjaśnienia od Wójta Gminy i wskazówki prawne od mecenasa z Kancelarii Prawnej obsługującej Gminę Sobienie-Jeziory.

Zdaniem Komisji - w zakresie w jakim Komisja może rozpoznawać niniejszą sprawę - zasadniczym zagadnieniem wymagającym rozpatrzenia jest problem kwestionowanego przez skarżącą zapewnienia przez Dyrektora Szkoły Podstawowej w Sobieniach-Jeziorach bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom na terenie szkoły.

W tym zaś zakresie najistotniejszym dostrzeżonym przez Komisję uchybieniem było ustalenie, iż w Szkole od dłuższego już czasu jest niesprawny monitoring, który zgodnie ze Statutem Szkoły powinien działać zapewniając uczniom i nauczycielom bezpieczeństwo. Zdaniem Komisji sytuacja taka jest skrajnie nieprawidłowa.

Wskazać bowiem należy, iż niesprawny monitoring, stwarza większe niebezpieczeństwo niż jego brak z racji, iż powoduje u osób nieuzasadnione poczucie bezpieczeństwa. Zgodnie ze statutem Szkoły monitoring powinien być sprawny zapewniając uczniom, nauczycielom oraz innym osobom postronnym, znajdującym się w danym czasie na terenie szkoły bezpieczeństwo. Zaniechanie jego konserwacji i naprawy jest w ocenie Komisji nieprawidłowe. Monitoring powinien zostać trybie pilnym naprawiony bądź wymieniony jeśli naprawa z przyczyn ekonomicznych okaże się nieopłacalna.

Biorąc pod uwagę podnoszony zarzut, Komisja wnosi o uznanie skargi za zasadną.

Rada Gminy podziela stanowisko Komisji i postanawia uznać skargę za zasadną.

Przewodniczący Rady Gminy

Jerzy Janasz